

- 가, , -

# 한국 농협의 구조와 기능

-국가,농민,농협의 삼각관계를 중심으로-

지도 유 석 춘 교수

이 논문을 석사학위 논문으로 제출함


2000년 12월 일


연세대학교 대학원


사 회 학 과

전 지 연

전지연의 석사 학위논문을 인준함

심사위원 유 석 준 

심사위원 안 승 춘 

심사위원 김 동 노 

연세대학교 대학원

2001년 2월 일

	.....	iii
	.....	iii
	.....	iv
<b>I</b>	.....	1
1	.....	1
2	.....	4
3	.....	7
<b>II</b>	.....	8
1	.....	8
1.	(Pluralism) .....	8
2.	(Corporatism) .....	12
2	.....	18
1.	.....	18
2.	.....	20
3	.....	25
<b>III</b>	<b>가</b> .....	30
1	.....	30
1.	가 .....	30
2.	.....	36
2	: 與村野都 .....	39
3	.....	43
<b>IV</b>	<b>가</b> .....	45

1	.....	45
1.	: . . . . .	45
2.	.....	59
2	.....	61
1. 가	:	61
2.	.....	62
3	.....	66
<b>V</b>	.....	69
1	.....	69
1.	.....	69
2.	.....	71
2	.....	73
1.	.....	73
2.	.....	76
3	.....	83
<b>VI</b>	.....	86
	.....	89
ABSTRACT	.....	97

< 1 > 가 - -	.....	27
< 2 > 가	.....	50

< 1 > GNP	.....	31
< 2 > 가	.....	32
< 3 > 가( ) (1961 1998)	.....	33
< 4 >	.....	34
< 5 > 가	.....	35
< 6 >	.....	42
< 7 >	.....	45
< 8 >	.....	52
< 8-1 >	.....	53
< 9 >	.....	63
< 10 >	.....	64
< 11 >	.....	64
< 12 >	.....	65
< 13 >	.....	70
< 14 >	.....	74

:

가, ,

가

가, ,

가

가

가

‘ , ’

가

가

1961

가 .

. 가

가

가

가

가

‘ ’

가 .

가-

-

가

가

---

: 가, , , , , , , , , ,

, , , , , , , , , ,



# I

## 1

‘ 가’ 가 1) 가  
( , 1991; , 1991; , 1991)  
( , 1986) 가가  
가  
가 가2)  
가 가  
( , 1997: 56).

---

1) ‘ 가’  
2) ‘ 가’

‘ ’

가

가

가

가

가

, 가

가

가

60

, 가

가

1961

가

가

가

가

가

1988

가 가

가가

가가

“

가, 가

가,

가

가,

가

가.”

가 가  
가

가.

80

가가

1988

가가

가

가

가

가 가

가

가

가 가

(

)

가

가, ,  
, 1988

3)

가- 가  
, 가- -  
가

## 2

가  
1961  
2000 가- -  
80  
가  
가  
가  
가  
, 가

---

3) North , North  
'88 가 , , . 80  
가

3 가 . 가 .  
. 가  
. 가 , 가 .  
. 가 , 가 .  
. 가 . 가

,  
가가 , 가  
가 . 가  
,

4 가 . 가 .  
가 가  
'가  
, 가  
가  
, 가

가 .

가  
 . 가  
 . 가  
 . 1988 4)  
 . ,  
 . 가가  
 . 가  
 . ‘ ’ 가  
 . 1988  
 . 가  
 . 가  
 . 가  
 . 2000 가가  
 . 가  
 .  
 . 5  
 . 60 2000  
 . ,  
 . 가  
 . ,

---

4) ‘ ’ , 61. 7. 29 670  
 . 63 1584 , 67 1879 , 1932 , 73  
 2577 , 76 2963 , 78 3121 , 80 3300 , 88  
 4080 (8 ) , 89 4096 , 91  
 4419 , 4423 , 4433 , 93 4541 , 94 4707 , 4819 , 96  
 5153 , 5211 , 97 5408 , 5453 , 5454 , 98 5505 , 5591 , 99  
 5949 .

가

가

3

가

가

가

(1961 2000 ),

( . . ),

( )

가

가

가

가

가 가

, 가

## II

### 1

20

가

가

, ‘ ’ ‘ ’가 .  
, .

#### 1. (Pluralism)

(1)

가 가

가



가

,  
.

가

( , 1987: 128 129).

,  
.

,  
.

가

가

가가

가

가

가

가

‘

,  
.

‘

,  
.

(2)

‘

,  
.

(ICA)

「

」

,  
.

(1988)

「

」

가

가

가

가

5).

5)

(1991)

(1991)

(1987)

가

가  
( , 1985: 28). 가

가 6).

가

가

가

가

가

가

가

가

90

---

6)

. 1988

가

## 2. (Corporatism)

(1)

(가 )

가 ( , 1988: 144).  
7)

가 -  
8) 가  
‘ ’ 9), ‘ ’

---

7) 가  
‘ ’, ‘ ’, ‘ ’  
8) 가 - 가 가 , , 가  
, 가 , 가 1500  
9) 가 ( , 1991).

가 ( , 1996: 70).

가 . 가

가 가 가

가 .

가 , 10).

11).

( , 1986).

가 “

가 가 ,

가 (Schmitter, 1979: 13 14).”<sup>12)</sup>

---

10) 1985

11)

12)

가 ,  
가 가  
가  
( , 1986: 34).

가 가  
가 가  
가  
( , 1988).

(2)

가  
80 가  
( , 1988).

0 70 - 6  
가 가  
가 가 가  
13), -

---

가  
13-14). ( , 1983:

13) 가

가  
14). 가 가

가  
가 ,  
가

가

가  
가

가

가

---

가  
14) 가 가  
가

가

가 .  
, 가

가 .  
가 가

가 .  
가

가  
가 가  
가 가<sup>15)</sup>  
가  
가  
가

16)17)

18)

---

15) 가  
(Max Weber, Politics as Vocation, in H.H. Gerth and C.W.Mills(eds), From Max Weber(New York: Oxford University Press, 1972): 78-79).  
가  
가



가

가 ?' 19).

60 70

, ( )

가

가가

가 . 가

( , 1992: 134).

16) 가

17)

가

'(populism)

가

18)

( , , 2000. 12.12)

가

가 가 가

가 가가

19)

가

1992: 134).

( , , ) 가

2

1.

가  
가  
가  
(Property Rights approach)  
(Transaction Cost Economics)  
가

20)

가  
( hierarchy) 가  
가  
(North, 1981, 1990)

21),

20) ' ' ' ' 가 ' .  
' ' ' ' 가 ' .  
' (Coase, 1960: 114)  
21) 가  
' ( 가  
' )

가

가

가

(North, 1990).

‘ , ’

, ‘ , ’

가

22)

(Somers, 1993:

595 596).

‘ (Path

dependency)’

가

가

가가

1988

가

22)

2.

(1)

90

가 23)( , 1997, 1998).  
가

가가

가

가 ,

가

가

가

가

가

가

가

---

23)

(Herman Kahn)

1999: 263).

가 .  
. .  
. .  
. .  
. .  
가 가  
가 가  
가 가  
가 가  
( , 1997). 가  
가  
<sup>24)</sup>  
가 가  
가 가  
가( )  
가 . ‘ ’  
( , 2000: 192). 가( ) ,  
, - ‘ ’

---

24) 가  
. .  
. .  
. 80  
. . . . .  
. . . . .  
. . . . .

‘ ’ 가 ( , 2000: 192).

( , 2000: 189).

( . 2000: 189).

가

가가

( , 2000: 187). 가

가

가

가

가

‘ ’

가

(2)

가가

가가

가

가

가가

가가

가

( , 1999: 147).

가

가

가

가

(Williamson, 1985)'

가

(rent-seeking)'가 가

가

가

‘ ’

가

가

, 1997: 84).

가

가

가

가

( ,

1997: 92).

가

가

, 가 가

가

가

, 80

,  
가

가

가

가

, 가

가

가 가  
가 ,

가

가



, 가 가

가 가

가 .

가

가

가 가

, 6 · 25

가

가

60

가

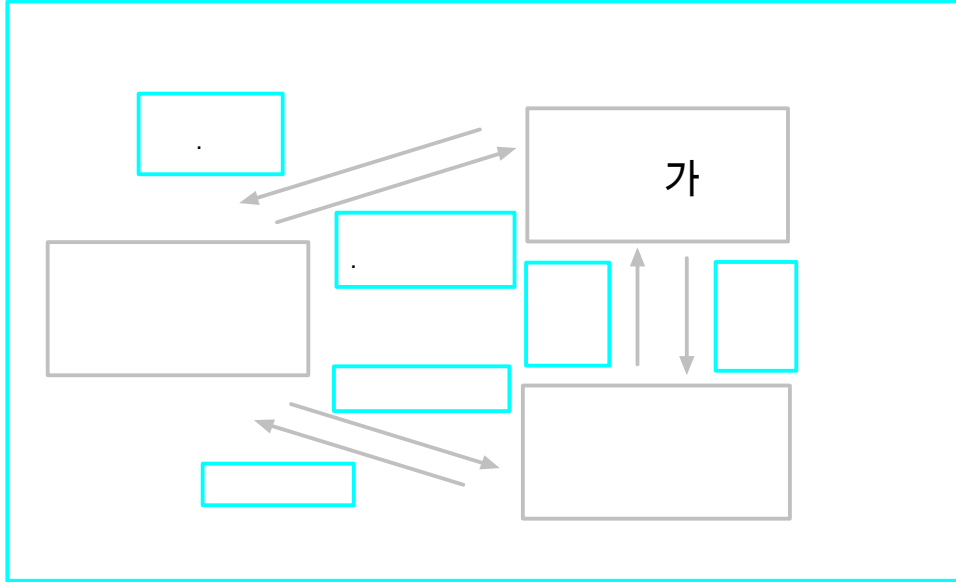
가 가

30

( , 1999: 138).

**3**

가 , 1961 2000  
 가  
 가 80 ,  
 가 .  
 가 가 .  
 가 가  
 가 가  
 가 ‘ , ‘ , ,  
 가 가  
 가 가 .  
 가 , 가가  
 ,  
 1961 2000  
 ) 가 . ( ,  
 1961 ,  
 1988  
 가 , 6 . 29  
 가  
 . 가  
 ( , )  
 가



< 1 > 가 - -

< 1 > 가- -

가 . . 3가 60  
2000 . . .

가 . 가  
. , 가  
가  
가  
가  
가

가

가

가

가

가

가

가

가

가 가

가

가

가가

가

가

가

가

가

가

가

가

가

'가

가

가

가

가 가

6 · 25

가

가

### III 가

가

가

1

1. 가

가

가

가

가



가 < 2> 가 가  
 가 가  
 1975 1977 3 , 1982 가  
 가 가  
 가

가 가  
 가 20 30%  
 가

< 2 > 가

: (%)

	(A)	가 (B)	(%)	B/A (%)
1967	20720	12456	-	60.1
1970	31770	21317	24.2	67.1
1975	71610	72744	18.1	101.6
1976	95980	96355	-	100.4
1977	117090	119401	-	102.0
1980	267096	224426	34.8	84.0
1982	360574	372098	-	103.2
1985	503869	478021	18.5	94.9

, , 1986 : 78, , 2000 : 252

가

< 3>.



< 3 > 가( ) (1961 1998)

: (%)

		가	가
1961	25,700,000	14,509,000	56.5
1970	31,435,000	14,421,730	45.9
1980	38,123,775	10,826,748	28.9
1990	43,499,674	6,660,891	15.3
1998	46,429,817	4,400,000	9.5

. ,

.

, 가 .

. GNP

, 가 가

.

가 .

가 가

가 , 가 가 가

가 가

(Burmeister, 1988: 28).

,

가 ,

가

( , 1991).

가

36

1950

6 · 25

가 가  
가

가 , 가 가

, 60 70

가

가

가 ,

가

가

가

가가

< 4>, < 5>.

< 4 >

:

							가						
76	287000	81000	-	-	33000	110000	38000	4000	-	11000	6000	4000	-
85	2038569	577382	-	-	90854	570000	197809	69928	193663	40065	49941	6000	139971
95	7818989	1807649	3181282	499494	655898	-	135701	127174	1102284	-	-	-	201489
98	12520292	2738383	5087363	337334	577498	-	14708	188688	1931979	44712	8125	112018	1479484

. Kim, Chul-Kyoo, 1993 p132

< 4 >

가 , , 가 , , 가

25).

, , (半)

“

, ( , 1991: 161).”

< 5 > 가

:

---

25)

가 . 가 2 , 가 , 2 9 1 , 가 .

	1965	1971	1976	1980	1985	1990
CCC	163	408	1,434	5,108	909	3,108
	147	487	811	3,194	5,719	14,172
	-	-	378	970	1,978	2,552
	-	15	44	77	65	111
	-	-	-	576	1,937	5,389
	-	49	167	748	900	1,392
	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	63	1,239	-
	-	-	-	-	-	10,350
	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	5,526
	310	959	2,834	10,736	11,751	42,600

< 5> 가가 . .

가 . ,

가 .

2.

26)

80 . 1987

301 GATT

BOP<sup>27)</sup>

( , 1999:

225).

(1986.9 1994.12)가 . UR 가

26)

가

27)

가

가

(, 1991: 123).

가?

, 가 ,  
, ‘ -> -> ’  
(, 1988: 415).

3 가 , 가 가 2

가

가 GNP

(, 1991).

28) . . . .

1988 가 가  
 , 1987 88  
 . 1987 6 6 · 29 , 7 · 8 , 16  
 , 1988 4 · 26 ,  
 , 6 · 10  
 , 2 · 13  
 , 4 · 8  
 29).

가 가  
 ( 가 , 1996: 141).  
 가 1986  
 . 1987  
 . 가

가 , 1996: 447).

---

29) 3 가 12% 가 , , 가 4 · 26 가  
 5 3 가 1987

‘ , ’  
( , 1999: 205).

( ,  
1999: 204).

1988

가 가  
가  
,  
, ( , 1988).  
가

가 WTO · UR

## 2 : 與村野都

가  
가  
가  
가  
가  
( , 1979, 1989; . 1990b; 1990). ‘ , ’  
(

) 가 가 30),

가

가

31),

가

가가

가

가

가

가

가 ( , 1993)

가

( , 1986: 33).

( , 1988a).

가

가

---

30) 가  
( , 1993; Kim and Koh, 1972).

31) ( , 1990)  
( , 1990a)



가

( , 1993).

가

15

( , 2000. 1. 28).

< 6>

32).

4 16

. 4 10

. 11 16

1963 5

32) < 6> ( )

가 가

( , , 1999. 8. 3).

< 6 >

4	1 14	- -	- -	- -	- -	- -	- -	14 8	15 2	8 4	15 6	10 11	19 10	24 8	20 15	1 1	127 79		
5	15	-	-	-	-	-	-	15	12	9	18	18	29	28	31	1	176		
6	2 7	6 1	- -	- -	- -	- -	- -	7 5	7 0	6 1	8 3	7 4	12 3	19 1	12 2	2 0	88 27		
7			-	-	-	-	-												
8	1 18	2 6	- -	- -	- -	- -	- -	11 4	8 1	6 2	11 4	6 6	15 7	15 8	9 9	2 0	86 65		
9	7 8	4 4	- -	- -	- -	- -	- -	8 7	5 3	5 2	6 6	5 3	10 6	12 5	10 8	1 0	73 52		
10	9 11	4 5	- -	- -	- -	- -	- -	8 7	6 3	3 4	7 5	5 4	8 7	9 8	8 7	1 0	68 61		
11	14 11	6 5	- -	- -	- -	- -	- -	12 10	6 4	4 1	8 5	7 6	10 9	13 5	10 1	0 0	90 57		
12	13 14 1	3 6 2	2 2 1	2 - 0	- - -	- - -	- - -	10 4 3	6 0 1	4 2 1	8 4 1	7 2 4	11 5 3	10 4 0	10 5 4	1 0 0	87 50 26		
13	10 17 10 3	1 0 14 0	8 0 0 0	6 0 1 0	0 5 - -	- - -	- - -	16 1 4 6	8 0 3 1	7 0 0 2	2 0 2 13	0 14 0 0	0 17 0 0	17 0 2 0	12 0 9 0	0 0 1 0	87 54 46 27		
14	16 25 2	15 0 0	8 0 2	5 1 0	0 6 0	1 2 0	- - -	18 8 5	8 0 4	6 1 2	7 1 4	2 12 0	0 19 0	14 0 2	16 0 3	0 0 0	116 75 24		
15	27 18 0	21 0 0	2 0 8	9 2 0	0 6 0	0 - 7	- - -	18 10 5	9 0 2	2 0 5	1 0 12	1 13 0	1 17 0	0 0 2	11 0 0	17 0 0	3 0 0	121 66 41	
16	28 17 0	0 17 0	0 11 0	6 5 0	5 0 0	2 1 3	0 4 0	22 18 1	5 3 0	2 3 2	4 0 6	9 0 0	11 0 0	0 16 0	0 16 0	2 1 0	96 112 12		

- 1)
- 2) -
- 3)

4 10  
, 13 , 14 , 15 , 16

11

가

가

3

가

가

1988

가

가

가

가가

가

가

가

가

가?

가

가

가 . 가

가  
가?

가 .  
가

, 가

가

, 가  
( ) 가

가 가 .

# IV 가

## 1

1. : . .

「

가 」 (ICA<sup>33</sup>).

가 ,

가

가 .

가

. < 7 >

. 1975

100

1975 1985 , 1995

가

가 ,

< 7 >

: , %

33) ICA(International Cooperative Alliance:

) 1985

. ICA

, 1963 , 1979 , 1983 가 .

1961	494	432	4,126	-	-	5,002	-
1970	996	1,927	6,802	4,585	1,591	15,901	-
1975	1,053(100)	831(100)	8,320(100)	20,270(100)	3,224(100)	34,236(100)	502,702(100)
1985	1,538(146)	4,171(502)	5,893(71)	30,291(149)	682(-21)	42,575(124)	670,637(133)
1995	2,489(236)	1,591(191)	13,635(164)	50,191(248)	2,078(64)	69,984(200)	905,390(180)

. , , , 1996

가 가

. 1961

가

가

가

가

가가

가

( ,

1985)

가

가

가가

가 ( , 1984: 2-4).

( , 1992). 가

가  
, 가

가

(1)

가 가  
2

가가

가

가 ( , 1987).

獨任

가

,

‘가

( )

가 ( , , 1998).

( ),

( )

34).

가

가

가 가

가

35).

34)

1

35)

가

가



가,

가

1

1

가

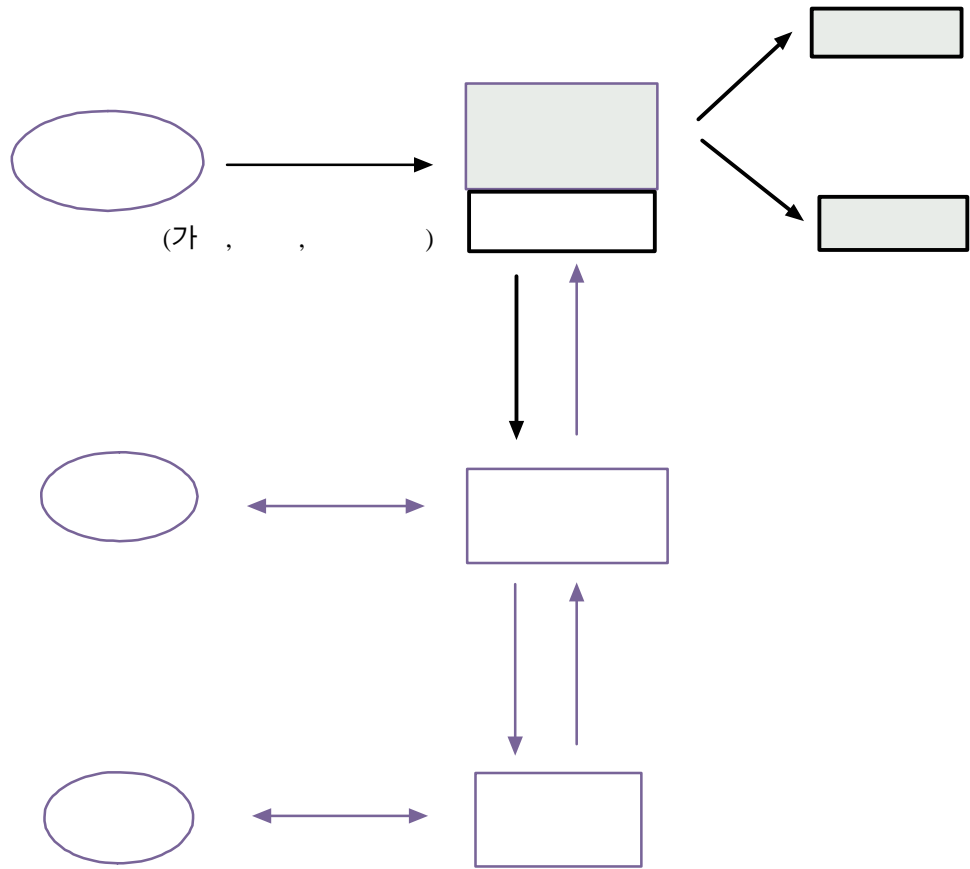
가

< 2>

가

가

( , , 1998).



< 2 >

가

1988

가

가

(2) - /

. 1988

가

(1961

1988

)

3

< 8 > .

< 8 > :

		1961.8 - 61.11	
2		1961.11- 62.7	
3		1962.7- 63.6	
4		1963.6- 66.3	
5		1966.3- 68.12	
6		1968.12- 71.11	
7		1971.11- 76.12	
8		1976.12- 78.6	
9		1978.6- 79.7	
10		1979.7- 82.7	
11		1982.7- 88.3	

1961 80 가

가 ,

.

‘ ’ 가 ,

· ·

· 가

· ‘ ’ 가 가

가

가 ( , 1994).

< 8-1> :

1		90.5-94	
2		94.3-99	
3		99.3~	8

< 8-1> 80  
. 1988

1989 3 가 36). 1993 4 1994 3  
2  
가

36) 1 (1989.3 ~ 1990.3), 2 (1993.2 ~ 1994.4),  
3 (1997.2 ~ 1998.4)

가가 . . . . . ( , 1999: 305).

. . . . . 가가 ,

가 . . . . . 가가 가 가 , 가

가 . . . . . ,

가 . . . . .

(3) 가 , , , 가

가 .

가

가 ( , 1999: 27).

( , 1999: 28). 가

, , 가

가 . .

가 .

가

가

( , 1999).

가

, , 가 ,

1988

가

‘ 2 ’

가

( , 1994).

( 2 4 ),

(5 )

( 6 )

가

149

6

164 3 )

( 9 ),

가

( 16 ),

( 133 ),

가

( 153 ),

( ) 가

( 160 )<sup>37)</sup>

( , , , , )

37)

160

80%가



) , ( 161 )

가

가

가

가

1

(

28 ).

50

12가

(

) 2

( 11 )

1

( 12 )

가

2

1

가 97

1989

65%가

( 51

).

가 가

12

가

가 1988  
가 가가  
80 가 가  
가 가  
, 가가 6·29  
가 1988  
가 가 , ' ,  
가가 80  
, 가  
가 가  
가 가 가  
1988 가  
가가 가가  
가 가

2.

1988 . 2000  
가 .  
1 2000 110 .  
‘ ’ 가 .  
, .  
38).  
( ) 가  
‘ ’ 가  
가  
, 가  
1999 8 ‘  
, 가  
가 39), 2000 7 1  
. ‘ ’

38)

98 4

39) , 5 ,

가  
 “ 1981  
 가  
 ” “ 가  
 가 ”  
 4 1  
 ( , 1999: 308).  
 2000 5 가 ,  
 7 . 1400  
 , 110  
 가 ‘ , 가  
 가  
 가  
 가  
 가 가  
 가 가 ,  
 가 ‘ ,  
 가  
 가 가

가 .

2

가

가

가

1. 가 :

가

가

가

가

가

가

가 .

가

가

가

가 .

가

가

‘ ,

가

60

80

‘ ,

60

2000

가

가

가

( , 1994).

2.

가

가

, 가

가

가

가

. < 9>

가 ,  
( , , )  
가  
,  
.  
,  
.  
가  
< 9 >  
, , , , 가가  
.  
,  
,  
.  
< 9 >  
: %( )

	1965	1971	1976	1980	1985	1990
	9(7.7)	76(5.8)	181(3.5)	1,551(5.0)	1,461(2.4)	2,005(0.8)
	106(90.6)	1,089(83.8)	3,583(68.9)	14,986(48.7)	27,112(44.4)	97,309(39.5)
	2(1.7)	41(3.1)	123(2.4)	2,570(8.3)	4,843(7.9)	16,281(6.6)
	-	66(5.1)	708(13.6)	11,633(37.8)	27,674(45.3)	123,132(50.0)
	-	94(7.2)	607(11.7)	38(0.1)	62(0.1)	7,220(2.9)
(A)	117(100)	1,300(100)	5,202(100)	30,779(100)	61,115(100)	246,031(100)
	163	408	1,434	5,108	909	3,108
	147	487	811	3,194	5,719	14,172
	-	-	378	970	1,978	2,552
	-	15	44	77	65	111
	-	-	-	576	1,937	5,389
	-	49	167	748	900	1,392
	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	63	1,239	-
	-	-	-	-	-	10,350
	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	5,526
	310	959	2,834	10,736	11,751	42,600
(B)	427	2,259	8,036	41,515	72,866	288,631
: A/B(%)	27.4	57.6	64.7	74.1	83.7	85.2

가

가 <

10>, < 11> .

< 10 >

: , %

	1965	1970	1975	1980	1985	1990
	133(57.1)	616(58.4)	1,969(62.3)	8,726(73.9)	20,878(73.1)	53,119(65.5)
	100(42.9)	438(41.6)	1,072(37.7)	3,087(26.1)	7,664(26.9)	27,809(34.4)
	233(100)	1,054(100)	2,841(100)	11,815(100)	28,542(100)	90,925(100)



< 10> 60%  
 가 가  
 가

< 11 >

: ( % )

1962	84(89.6)	8(8.7)	2(1.9)	94(100.0)
1964	123(82.4)	20(13.1)	7(4.5)	149(100.0)
1968	245(81.8)	42(13.9)	13(4.3)	300(100.0)
1974	842(56.8)	640(42.9)	5(0.3)	1,480(100.0)
1981	4,122(57.8)	2,626(36.8)	387(5.4)	7,135(100.0)
1984	3,932(51.8)	3,654(48.2)	(?)	7,586(100.0)
1987	5,078(60.0)	7,614(40.0)	(?)	12,682(100.0)

< 11> 60%  
 가  
 가  
 1961 2000  
 가

가

< 12 >

: % ( )

		1970	1985	1987	1988	1990
(A)			27,518	46,523	55,353	97,309
(B)			2,755	7,575	10,527	16,521
가	(A-B)%	1464(100.0)	24,763(100.0)	38,948(100.0)	44,826(100.0)	80,788(100.0)
	, ,		5,660	9,010	11,353	21,253
			1,890	2,779	4,728	6,740
			4,161(16.8)	8,030(20.6)	10,083(22.5)	24,500(30.3)
			11,711(47.3)	19,819(50.9)	26,164(58.4)	42,493(65.0)
			7,301	11,716	9,938	17,135
		:746	33,504	4,994	5,357	7,393
		:718	595	662	780	584
			729	497	747	938
			923	1,260	1,840	2,245
		1464(100)	13,052(52.7)	19,129(49.1)	19,662(41.6)	28,295(35.0)

< 12>

가

3

가

가

< 12>

가

가

가

가

가

가

3

가

가

가

가

가

가

가

가

가

가  
 가  
 1988  
 가  
 1988 40) 가  
 가  
 가  
 가-

---

40)	‘	’	, 61. 7. 29	670
		. 63	1584 , 67	1879 , 1932 , 73
	2577 , 76	2963 , 78	3121 , 80	3300 , 88
	4080 (8		), 89	4096 , 91
	4419 , 4423 , 4433 , 93		4541 , 94	4707 , 4819 , 96
	5153 , 5211 , 97	5408 , 5453 , 5454 , 98		5505 , 5591 , 99
	5949			

# V

, 60

2000

가

## 1

### 1.

가

가

60

가

가

. 60

. 70

. 70

가

가

1972

800

80

5.5

1,500

1972

120

1980

8,250

70

가

가

가

가  
가  
가  
가  
가

가

가

가

가

80

가 가

< 13 > . 70 80%

< 13 >

: , %

	1971	1973	1976	1979	1984	1987	1988	1990
	91(82.7)	86(55.9)	-	-	413(7.7)	889(8.8)	932(7.8)	735(3.1)
	-	-	-	900(53.3)	-	2,000(20.0)	3,000(25.0)	5,300(22.1)
	19(17.3)	68(44.1)	356(100)	787(46.7)	4,976(92.3)	7,111(71.1)	10768(89.7)	17,965(74.8)
	110(100)	154(100)	356(100)	1,687(100)	5,398(100)	10,000(100)	12,000(100)	24,000(100)

< 13 >

가 80

70 90%

2.

가

가

(

)

( 가

)

가

가

가

가

60

가

가

가

가

가

가

70

가

가

가

가

41), 80

가

가

가

가 ,

가

가

가

가

가

가

가

41) , 1985,



가  
가 가 가  
가

가

가

가 ,  
( , 1997)가

2

1.

가

?

< 14 >

: % ( )

	1965	1971	1976	1980	1985	1990
	9(7.7)	76(5.8)	181(3.5)	1,551(5.0)	1,461(2.4)	2,005(0.8)
	106(90.6)	1,089(83.8)	3,583(68.9)	14,986(48.7)	27,112(44.4)	97,309(39.5)
	2(1.7)	41(3.1)	123(2.4)	2,570(8.3)	4,843(7.9)	16,281(6.6)
	-	66(5.1)	708(13.6)	11,633(37.8)	27,674(45.3)	123,132(50.0)
	-	94(7.2)	607(11.7)	38(0.1)	62(0.1)	7,220(2.9)
(A)	117(100)	1,300(100)	5,202(100)	30,779(100)	61,115(100)	246,031(100)

60

가

가 가 가

가

가

가

가

가

가

가

가

( , 1994).

가

가

가

1961

가

가

가

가

가

2.

1961

가

42)

가 가

43)

1981

가

가

42)

43)

가  
가

1985

96%가

3 2

(2)

< 15 >

: (%)

1984	929	23.0	1,534	38.0	850	21.1	714	17.7	4,027
1985	1,087	22.5	1,911	39.6	954	19.8	874	18.1	4,826
1986	1,526	24.2	2,979	47.3	853	13.5	940	14.9	6,298
1987	2,244	24.9	4,267	47.4	1,500	16.7	995	11.0	9,006
1988	3,289	27.6	5,352	45.0	2,183	18.3	1,073	9.0	11,897
1989	4,427	27.2	7,299	44.8	3,109	19.1	1,470	9.0	16,305
1990	6,021	29.0	10,003	48.1	3,229	16.0	1,540	7.4	20,793
1991	8,511	30.4	11,698	42.0	6,049	22.0	1,783	6.4	28,041
1992	11,070	31.4	15,251	43.3	6,597	19.0	2,283	6.5	35,201
1993	12,525	33.0	15,691	41.1	7,450	20.0	2,500	6.6	38,166
1994	13,393	33.6	16,144	40.5	7,802	19.6	2,541	6.4	39,880
94 84	-	+10.6		+2.5		- 1.5		- 11.3	

< 15>

1984

1994

10.6%, 2.5% 가

1984

1994

1.5%, 11.3%

가

< 16 >

			1973	1975	1980	1985	1987	1988	1990
			45	124	850	2,899	5,080	6,910	11,477
			39	118	2,062	3,753	12,889	15,221	20,259
			-	140	567	-	-	-	-
		84(100)	382(98.7)	3,497(99.9)	6,652(97.4)	17,969(99.5)	22,131(85.6)	31,736(96.7)	
			-	-	-	-	-	2,689	184
			-	5	20	175	90	1,026	894
			84(100)	387(100)	3,499(100)	6,827(100)	18,059(100)	25,847(100)	32,814(100)
		가	-	-	1,560(44.6)	4,276(62.6)	11,202(62.7)	17,448(67.5)	23,967(73.0)
			-	51	290	-	-	300	1,885
			-	-	334	1,067	2,626	4,643	3,772
			3	14	-	156	65	1	836
		12	-	-	-	-	-	636	
		15(17.9)	65(16.8)	624(17.8)	1,223(17.9)	3,961(22.2)	4,944(19.1)	7,129(21.7)	
		69(82.1)	322(83.2)	1,315(37.6)	1,328(19.5)	2,531(14.1)	3,456(13.4)	1,719(5.2)	
			-	-	-	-	185(1.0)		
			84(100)	387(100)	3,499(100)	6,827(100)	17,879(100)	25,848(100)	32,815(100)

< 16 >

44) 가

90%

60 70%

< 16 >

20%

가

3

가

가

6 · 25

가

가

가

가 .

가 ,

가 .

가

1988

가 .

가

가 ,

가

( , 1990).

1987

( )

가

45).

45)

가 .

(



1

, 「 ,  
,  
」 ( , 1996).

가

1987 6.29  
35

가  
1987 7 2

3

가

가

)

“ 가 , 가 가  
가 ”

1987 11 13

가

10

15

1987 7 8

가 1 1988 6 483

1987 7

2358 1988 6 1 1703

가

90% 가 1

가

< 17 >

가

가		가			
13,812	12,752	92.3%	493	493	100%

가

:

< 17 >

90%

가

가

< 18 >

	가	( , , )
	가	1 1
	-	-
	: : , ,	: : ,
	-	-

\* : Scharrs, Marvin A. 1971, 「Cooperatives. Principles and Practices」 1457  
 Cooperative Extension Programs, University of Wisconsin, Mandison, p.11  
 ( : , 1990 )

가

(Goldsmith, 1980: 431),

가

가

가

가

가

1988

가

가

가

가

1988

가

가

가

가

가

# VI

가  
80 2000 가, ,  
.  
가  
, 가가  
가  
가  
가 가  
, 가  
, 가  
가  
( ) 가  
가  
,  
80 가 . 1988  
가  
가  
가

가 . 가  
가 가- 가 1988  
가 가 ,  
1988 2000 가  
가 가  
가 가 ,  
가 가 ,  
가 가- 가  
가 가  
가 , 80  
가가  
가가 가  
,  
,  
,

가

1.

김정호, 1994, 「농업협동조합의 발전과 과제」, 한국농촌경제연구원, pp. 1-10

김정호, 1990, 「농협중앙회 설립 10주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

김정호, 1994, 「농협중앙회 설립 20주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

김정호, 1998, 「농협중앙회 설립 30주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

김정호, 1989, 1990, 1991, 「농협중앙회 설립 10주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

김정호, 1991, 「농협중앙회 설립 20주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

김정호, 1996, 「농협중앙회 설립 30주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

김정호, 「농협중앙회 설립 40주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

김정호, 1995, 「농협중앙회 설립 50주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

Agricultural Cooperatives in Korea, 1974, Seoul: National Agricultural Cooperative Federation

김정호, 1996, 「농협중앙회 설립 30주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

김정호, 1984, 「농협중앙회 설립 10주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

김정호, 1997, 「농협중앙회 설립 20주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

김정호, 2000, 「농협중앙회 설립 30주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

김정호, 2000, 5월, 한국농협중앙회, hccho@chosun.com

2.

김정호, 1991, 「농협중앙회 설립 10주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

김정호, 1999, 「농협중앙회 설립 30주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 9-10

김정호, 1994, 「농협중앙회 설립 20주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10

김정호, 1999, 「농협중앙회 설립 30주년 기념논문집」, 한국농협중앙회, pp. 1-10



——, 1997, ‘  
’, 「  
」 31 ,  
,  
, 1999, 「  
」,  
, 1994, ‘  
-  
’,  
「  
」11 ,  
, 1989, ‘  
’,  
,  
, 1996, ‘  
가  
’, 「  
」  
30: 244 273  
——, 1998, ‘  
:’, 「  
」 54: 121 163  
——, 1998, ‘  
:’, 「  
」 54: 249 254  
가  
’, 「  
」,  
, 1994, 「  
」,  
, 1991,  
’,  
, 1994, 「  
」,  
, 1991, ‘  
가  
’, 「  
」, 13  
91.12.  
——, 1992, 「  
가  
」,  
,  
, 1991, 「  
가  
」,  
——, 1995, 「WTO  
」,  
, 1992, ‘  
’, 「  
」, 8  
, 1986, ‘  
:  
’,  
,  
, 1984, ‘  
’, 「The Korean Journal of  
Cooperative Studies」, Vol.2  
, 1990, ‘  
’, 「  
」:  
:

I」,  
 ——, 1996, ‘                   ’, 「                   」 14                   ,  
                   , 「                   」,  
 , 1985, ‘                   ’,  
 , 1991, ‘                   ’,  
                   , 1998, ‘                   ’,  
                   ’98                   ,  
 , 1994, 「                   」,  
  
 , 1996, ‘                   가                   ’,  
 /                   , 1997, 「                   .                   .                   」,  
 , 1997, 「                   」, (                   )  
                   , 1985, 「                   」,  
 ——, 1986, 「                   」,  
 , 1990, ‘                   ’,  
 , 1993, ‘                   가                   ’,  
 , 1987, ‘                   가                   ’,  
 , 1994, 「                   」,  
 , 1986, 「                   」,                   :  
 ——, 1987, 「                   」,  
 , 1986, ‘                   :                   ’, 「                   」  
                   」 21                   , 1-63  
 ——, 1990a, ‘                   ’,                   , 「                   」,  
                   」,                   :  
 ——, 1990b, ‘                   ’,                   , 「                   」,  
                   4,  
 ——, 1993, ‘14                   ’,  
 , 1998, ‘                   .                   ’, 「                   」.

- I],
- , 1996, ‘ , 『 』 14 ,
- , 1992, ‘ - ’,
- , 1999, ‘ 3 ’, 『 』,
- , 1987, ‘ ’,
- , 1987, ‘ ’, 『 』,
- , 1994, ‘ ’,
- , 1991, 『 』,
- , 1984, 『 』,
- , 1981, ‘人口變動 社會病理 現象, 人口 都市集中 ’, 95(8.1.11): 120 123
- , 1989, ‘人口變動 社會發展’, 9(89.12): 15 26
- , 1986, ‘ ’,
- , 1976, 『 』,
- , 1988, ‘ ’, 『 』 8(1), 29
- , 1994, ‘ 가 ’, 『 』 11 ,
- , 1991, 『 』,
- , 1997, ‘ 가 ’, 『 』, 1997
- , 1997, “ ’ : ”, 『 』 (3 ).
- , 1998, “ ’ IMF ”, 『 』, 가 (6 )
- , 1990, ‘ ’, 『 』
- I], 8,
- 21 , 1987, 『 』,
- , 1979, 『 』, :
- , 1981, 『 』, :
- , 1989, 『 』, :

21 :  
 , 1997, 「21 」, 11 4  
 , 1996, ‘ ’, 「 」 14 ,  
 , 1991, 「 」,  
 , 1996, ‘ , ’, 「 」 14 ,  
 , 2000, 「 」,  
 , 1987, 「 」,  
 , 1993, ‘ -  
 ;  
 , 1996, ‘ . (1948-95) ’, 「 」 6  
 , ‘ : ’, 「  
 」 27 2  
 , 1988, ‘ ’, 「 」 , 8(1),  
 29  
 , 1988, 「 」,  
 , 1984, ‘ 가 ’, 「  
 」, 2 1 ,  
 , 1990, ‘ ’,  
 , 1988, 「 가」, :  
 / , 1998, 「 , , 」,  
 , 1989, 「 . II」,  
 , 1983, 「 가 」,  
 , 1992, 「21 」,  
 , 1998, 가  
<http://suny.yonsei.ac.kr/~jontong/season/1998/0610.html>  
 , 1987, 「 」,

### 3.

- A.T.Mosher, 1966, Getting Agricultural Moving: 155
- Berger, Guy, 1992, Social structure and rural development in the Third World, Cambridge
- Burmeiser, Larry, 1988, Research, Realpolitik, and Development in Korea: The State and the Green Revolution, Boulder Co: Westview Press
- , 1990, State, Industrialization and agricultural policy in Korea, Development and Change, 21: 197 223
- , 1991, Korean agricultural cooperatives in transition: Shifting corporatist foundations?, A paper presented at the Conference on Authority and Exchange in Korea, East-West Center. January, 1991
- , 1987, The South Korean green revolution: induced or directed innovation, Economic Development and Cultural Change
- Collier, David(ed.), 1979, The New Authoritarianism in Latin America (Princeton)
- Ghatak, Subrata and Ken Ingersent, 1984, Agriculture and Economic Development, Johns Hopkins
- Goldsmith, Arthur, 1980, 'Popular Participation and Rural leadership in the Saemaul Movement - Toward a New Community Life'
- Ichimura, Shinichi, 1998, Political Economy of Japanese and Asian Development, Springer
- Kim, Chul-Kyoo, 1993, Capitalist Development, the State, and The Restructuring Social Relations in South Korea
- Lew, Seok Choon, 1999, 'Confucian Capitalism' and the IMF Bailout in Korea

- , 1999, An Institutional Reinterpretation of 'Confucian Capitalism' in East Asia
- , 1999, The Structure of Domination and Capital Accumulation in Modern Korea
- , 1997, Confucian Capitalism: Possibilities and Limits, *Korea Focus*, 5(4): 80-92.
- Mill, J. S., 1984, *A System of Logic Ratiocinative and inductive* (London: People's Edition)
- National Agricultural Cooperative Federation, 1972, *An Appraisal*, East Lansing: Agricultural Economics Research Institute Michigan State Univ.
- Schmitter, Philippe, 1974, Still the Century of Corporatism, *Review of Politics*, 36(1): 85-131
- Stepan, Alfred, 1978, *The State and Society: Peru in Comparative Perspective* (Princeton: Princeton University Press)
- Wiarda, Howard, 1973, Toward a Framework for the Study of Political Change in the Iberic-Latin Tradition: the Corporative Model, *World Politics*, 25(2)

## **ABSTRACT**

### **Structure and Function of Korean Agricultural Cooperative Federation: with Special reference to the relation among the State, the Peasant & the Korean Agricultural Cooperative Federation**

Jeon, Ji Yeon  
Dep. of Sociology  
The Graduate School  
Yonsei University

This study examines the process of development of Korean Agricultural Cooperative Federation and analyzes the relation between the State and the Peasant. I will compare the Korean Agricultural Cooperative Federation with other Agricultural Cooperative Federations around Western countries based on voluntarism. Within this context, the intervention of the State plays a major role in controlling korean economic organizations throughout korean history.

Analytical anchor is structure and function of the agricultural cooperative federation. On one side, the Korean Agricultural Cooperative Federation is one of the interest groups in korea. Generally, the Cooperative Federation means the collectivity of individuals which is composed of people who have shared goals. My question is whether the Korean Agricultural Cooperative Federation is similar to the western style.

On the other side, the Korean Agricultural Cooperative Federation is related to agriculture which is inferior part in korean economic development process due to the industrializing strategy of the government.

Although agriculture is the inferior part in Korea, the Korean Agricultural Cooperative Federation is the successful organization which has big capital through the intervention of the State.

Every kind of economic organization is dominated by Social economic and cultural environment. So it is very important to follow the concrete process of the development of the Korean Agricultural Cooperative Federation for better study.

When the Korean Agricultural Cooperative Federation was established in 1961, the Peasants were deteriorated by the decline of food self-sufficiency and high debt ratio of farm households.

Therefore peasants had no power to make their own organization. Under this circumstances, the State made the Agricultural Cooperative Federation as an instrument for controlling and protecting the peasant. It was "Top-Bottom" system. Since then, the government continuously intervened the Korean Agricultural Cooperative Federation. We can reidentify this fact from supervising system of the Agricultural Cooperative Federation. Through this process, the government was able to cut the cost used to assist poor agriculture.

The interaction between the State and Korean Agricultural Cooperative Federation is strong each other. The Koren agricultural Cooperative Federation was developed by the support and control of the government. And under this circumstances, the Korean Agricultural Cooperative Federation provided infrastructure which gave the government the mechanism of controlling & protecting the peasants. In addition, the Agricultural Cooperative Federation played the role of providing service.

This study asks whether pluralism and corporatism is the answer for explaining the Korean Agricultural Cooperative Federation.

Pluralism is a dissertation which emphasizes voluntarism. But an agriculture



in Korea is so poor that the peasant didn't have any power to collect their common mind. Therefore this model is not proper for Korean agricultural Federation.

Corporatism is based on the Catholic mind which argues balance and harmony. So this dissertation is also not good to explain Korean circumstances bringing unbalanced development between inferior agriculture and superior other industries.

This study aims to understand the Korean economic environment as it is.

So I do try to find the proper theory which can explain the Korean Agricultural Cooperative Federation and the relation between the State and the Peasants.

---

key words : state, the Agricultural Cooperative Federation, Peasant, interest group, pluralism, corporatism, Confucian-capitalism, neo-institutional economics, regime legitimization, infrastructure, service providing, protection & control